



Република Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА
ДРЖАВЕН УПРАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

ПРОГРАМА
за работа на Државниот управен инспекторат
за 2011 година

Скопје, Декември 2010 година

ВОВЕД

Согласно член 17 од Законот за организација и работа на органите на државната управа (“Службен весник на РМ” бр. 58/2000 , 44/2002 и 82/2008), Државниот управен инспекторат е орган во состав на Министерството за правда, кој според Законот за управната инспекција (“Службен весник на РМ” бр. 69/2004;22/07;115,07),врши надзор над примената на одредбите од Законот за општата управна постапка и другите закони и прописи што содржат одредби за управната постапка, водењето на евиденција за податоците што се однесуваат на решавањето на управните работи во првостепената управна постапка и второстепената управна постапка -образец на Уписник -Уп 1, и образец на Уписник-Уп 2, водење на евиденција за извештаите од управната статистика Из 1 и Из 2, доставени од органите на државната управа и другите организациски и институции што решаваат во управната постапка, надзор над спроведувањето на одредбите од Законот за постапување по претставки и предлози, водењето на евиденција образец на уписник УПП и водење на евиденција на извештаите за постапување по претставките и предлозите образец на ИПП доставени до Министерството за правда, како и надзор над извршувањето на прописите за канцелариското работење.

При утврдувањето на содржината на Програмата за работа на Инспекторатот за 2011 година, се имаше во предвид надлежноста и организацијата на управната инспекција утврдени со закон.

Во Предлог програмата, задачите и активностите што ќе ги извршува Инспекторатот во 2011 година се систематизирани по области и тоа: инспекциски надзор; аналитичко-информативна дејност, соработка со други државни органи; обуки и работни состаноци со вработените, следење на состојбите во областа,

нормативна дејност и обуки за имплементацијата на Законот за општата управна постапка, Законот за постапување по претставките и предлозите и примената на прописите за канцелариското работење.

1. ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

Инспекцискиот надзор се врши согласно месечниот оперативен план на Државниот управен инспекторат и тоа како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор

Редовни инспекциски надзори се вршат над примената на одредбите од Законот за општата управна постапка и другите закони и прописи што содржат одредби за управната постапка, а кои се однесуваат особено на:

- навременото, економичното и ефикасното остварување на правата и интересите на граѓаните и другите учесници во управната постапка во решавањето на управните работи

- постапувањето во пропишаните рокови во првостепената и второстепената управна постапка, како и во роковите определени со актите на судските органи;

- навременото вклучување на заинтересираните странки во управната постапка заради заштита на нивните права и интереси;

- обезбедувањето на доказите по службена должност од евиденцијата што ја води органот надлежен за решавање, или друг орган на државната управа, правни и други лица кои имаат доверено да вршат јавни овластувања, општините, Градот Скопје и општините во Градот Скопје;

- извршувањето на правосилните управни акти;
- наплатата на трошоците во управната постапка;
- примање на поднесоците;
- издавањето на уверенија и други јавни исправи за одредени факти од службената евиденција
- стручната подготовка на државните службеници и вработените кои преземаат дејствија во управната постапка;
- доставувањето на управните акти и другите писмена;
- начинот на однесувањето и работењето на државните службеници и вработените;
- употребата на јазиците на странките во управната постапка,
- водењето на евиденција за управната статистика во првостепената и второстепената управна постапка и доставувањето на извештаите од управната статистика до Министерството за правда,
- постапувањето по претставките и предлозите, водењето на евиденција и доставувањето на извештаите, како и
- надзор над извршувањето на прописите за канцелариското работење

Рок: 01.01.2011 - 31.12.2011 година

Вонредни инспекциски надзори се вршат по претставки, предлози и иницијативи поднесени од правни, физички лица и другите учесници во управната постапката кога ќе согледаат одредени неправилности во работењето на органите на државната управа, другите државни органи, установи и институции, правни и други лица на кои со закон им е доверено да вршат јавни овластувања, органите на општините, градот Скопје и општините во градот Скопје, како и надзори по овластување од министерот за правда и директорот на инспекторатот.

Рок: 01.01.2011 - 31.12.2011 година

Контролни инспекциски надзори се вршат со цел да се утврди дали се извршени решенијата донесени од управните инспектори со кои е наредено во определени рокови да се отстранат недостатоците утврдени при редовниот инспекциски надзор, и надзор извршен по поднесени претставки, предлози и иницијативи од правни, физички и други лица кои учествуваат како странки во управната постапка пред надлежен орган.

Рок: 01.01.2011 - 31.12.2011 година

Во текот на 2011 година, Државниот управен инспекторат ќе врши инспекциски надзори во следните органи на државната управа и тоа:

1. Комисии за решавање во управна постапка во втор степен на Владата на Република Македонија-редовен и контролен инспекциски надзор;

2. Органи на државната управа и други државни органи опфатени со Законот за организација и работа на органите на државната управа кои одлучуваат по жалба - редовен и контролен инспекциски надзор;

3. Занаетчиска комора на Република Македонија со Регионални комори во РМ - редовен и контролен инспекциски надзор

4. ЕВН Македонија со Корисничко енергетски центри во Републиката - редовен и контролен инспекциски надзор;

5. Државни инспекторати како органи во состав на министерствата во однос на супсидијарната примена на одредбите од Законот за инспекциски надзор-редовен и контролен инспекциски надзор;

6. Министерство за внатрешни работи –управно и канцелариско работење-редовен и контролен инспекциски надзор;

7. Национални паркови во РМ- редовен и контролен инспекциски надзор

8.Административни органи на Единиците на локалната самоуправа- урбанизам,комунални работи,сообраќај и заштита на животната средина и инспекциски служби- редовен и контролен инспекциски надзор.

9. Постапува по претставки, предлози и иницијативи поднесени од физички и правни лица вонреден и контролен инспекциски надзор.

2). ОБУКИ

Државниот управен инспекторат во 2011 година ќе одржи обуки на државните службеници на тема: Имплементација на одредбите од Законот за општата управна постапка, Закон за постапување по претставки и предлози и примена на прописите за канцелариско работење и тоа за :вработени во органите на државната управа, другите државни органи ,правни и други лица на кои со закон им е доверено да вршат јавни овластувања и органите на единиците на локалната самоуправа

а). Обуки за вработените на Државниот управен инспекторат.

б).Обуки на државните службеници и други вработени во органите на државната управа, другите државни органи ,правни и други лица на кои со закон им е доверено да вршат јавни овластувања и органите на единиците на локалната самоуправа

3). АНАЛИТИЧКО-ИНФОРМАТИВНА ДЕЈНОСТ

Државниот управен инспекторат врз основа на извршениот инспекциски надзор во 2010 година ќе изготви:

1. Извештај за работата на Државниот управен инспекторат за 2010 година.

Рок: Јануари 2011 година

2. Програма за работа на Државниот управен инспекторат за 2012 година.

Рок: Декември 2011 година

3. Програма за волонтерство во Државниот управен инспекторат за 2011 година;

4. Програма за обуки на државни службеници и други вработени кои превземаат дејствија за решавање на предметите во првостепена и второстепена управна постапка ;

5. Информации за утврдените состојбите во управното и канцелариското работење на органите на државната управа врз основа на извршениот редовен, односно контролен инспекциски надзор од страна на Државниот управен инспекторат по Заклучоци на Владата на Република Македонија;

Рок: 01.01.2011 -31.12. 2011 година

4). СОРАБОТКА НА ИНСПЕКТОРАТОТ СО ДРУГИ ОРГАНИ НА ДРЖАВНАТА УПРАВА И ОДРЖУВАЊЕ НА РАБОТНИ СОСТАНОЦИ

Инспекторатот во рамките на своите овластувања,и надлежности утврдени со закон континуирано ќе соработува со сите органи на државната управа, другите државните органи, правни и други лица на кои со закон им е доверено вршење на јавни овластувања, органите на општините,градот Скопје и општините во градот Скопје кога во рамките на надлежностите утврдени со закон

решаваат за права, обврски и правни интереси на странките во управната постапка.

Ваква соработка во интерес на странките, Инспекторатот ќе остварува и со Државните инспекторати како органи во состав на министерствата, други инспекциски служби во органите на државната управа и инспекциски органи на Единиците за локална самоуправа кои со закон се надлежни да вршат инспекциски надзор. Во овие рамките во насока на подобра соработка по потреба ќе се организираат и заеднички договорни состаноци за заедничко дејствување и отстранување на негативните состојби и слабости во работењето на органите, се со цел за доследна примена на одредбите од материјалните закони, Законот за општата управна постапка како Законот за инспекциски надзор кој има супсидијарна примена.

Рок: по потреба во текот на годината

Согласно член 15 од Правилникот за начинот на вршење на инспекциски надзор на управната инспекција („Сл.весник на РМ„бр 114/2008) Државниот управен инспекторат во 2011 година ќе одржи два редовни состаноци со сите вработени на кои ќе биде разгледана реализацијата на годишната програма за работа на, годишниот извештај за 2010 година и месечните оперативни планови, на кои ќе бидат разменети мислења, сугестии и други прашања и донесување на заклучоци на единствен начин на постапување, се со цел за подобрување на ефикасноста и ажурноста во вршењето на надлежностите на управната инспекција утврдени со закон.

Рок: Март и Септември 2011 година

4). СЛЕДЕЊЕ НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА

Државниот управен инспекторат во текот на годината континуирано ќе ги следи состојбите во областа, а особено состојбите во поглед на примената на законите и другите прописи со кои се обезбедува законитост, ажурност, ефикасност и економичност во работењето на органите на државната управа, другите државни органи, организации и институции во кои врши надзор согласно Законот за управната инспекција и аналогно на тоа ќе презема соодветни мерки и активности за отстранувањето на недостатоците во работењето на истите.

Во рамките на следењето на состојбите во областа, компаративно ќе се проучуваат законите и другите прописите од управната област во земјите од Западна Европа во поглед на улогата и надлежноста на управната инспекција или слични вакви институции за хармонизација на постоечката и усвојување на нова легислатива од управното законодавство.

Рок: во текот на 2011 година

5). НОРМАТИВНА ДЕЈНОСТ

Државниот управен инспекторат во текот на 2011 година ќе учествува во работната група формирана од министерот за правда за изготвување на:

1.Законот за изменување и дополнување на Законот за општата управна постапка („Сл весник на РМ,, бр.38/05 и 110/08).

Со изменувањето и дополнувањето на Законот за општата управна постапка се врши усогласување со Амандман ЦЦИ од Уставот на Република Македонија во однос на правото на жалба или друг вид на правна заштита против поединечните акти донесени во постапка во прв степен пред орган на државна управа или организација и друг орган што врши јавни овластувања.

Рок: Октомври 2011 година

2. Закон за изменување и дополнување на Законот за управната инспекција („Сл.весник на РМ„бр. 69/04;22/07 и 115/07).

Со Законот што се предлага да биде донесен се врши допрецизирање на надлежноста на управната инспекција, се регулира прекршочната постапка согласно Законот за прекршоците и постапката за вршење на инспекциски надзор во управното и канцелариското работење во органи на државната управа ,другите државни органи,правни и други лица на кои со закон им е доверено да вршат јавни овластувања и органите на единиците за локалната самоуправа кога непосредно применувајќи ги прописите решаваат во управни работи за поединечни права ,правни интереси и обврски на правни и физички лица во управната постапка. Со законот ќе биде предвидена обврска за донесување на подзаконски акт со кој ќе биде пропишана евиденција за движењето на предметите од надлежност на Државниот управен инспекторат.

Рок: Мај 2011 година

3.Закон за изменување и дополнување на Законот за постапување по претставки и предлози(„Сл. весник на РМ„бр. 82/2008)

Со изменувањето и дополнувањето на Законот ќе се допрецизира постапувањето по претставките и предлозите на сите органи , и други

организации и институции кои се должни да постапуваат по одредбите од законот.

Рок : Јуни 2011 година

4. Правилник за водење на евиденција за движење на предметите во Државниот управен инспекторат.

Со Правилникот ќе биде пропишан образец на уписник за движењето на предметите од надлежност на Државниот управен инспекторат а кои се заведени во деловодникот како основна евиденција ,Уписникот за првостепена управна постапка-Уп I, уписникот за второстепена управна постапка- Уп II, или во Уписникот за претставки и предлози УПП.

Рок: Јуни 2011 година

5.Анализа за примената на Законот за постапување по претставки и предлози.

Во Анализата ќе биде утврдена состојбата за едногодишната примена на одредбите од Законот за постапување по претставките и предлозите и подзаконските акти за имплементирање на законот.

Рок: Април 2011 година

6. Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот на вршење на инспекциски надзор на управната инспекција („Сл.весник на РМ,,бр 114/2008).

Со изменувањето и дополнувањето на Правилникот се врши усогласување со одредбите од Законот за инспекциски надзор и со Законот за

изменување и дополнување на Законот за управната инспекција кој треба да биде донесен.

Рок : Јуни 2011 година

7.Извештај за работењето на Државниот управен инспекторат во 2010 година .

Во Извештајот ќе биде прикажано работењето на Државниот управен инспекторат во 2010 година, бројот на извршените: редовни ,вонредни и контролни инспекциски надзори ,бројот на органиите во кои е извршен надзорот, бројот на утврдените недостатоци во управното и канцелариското работење , изготвените записници ,донесени решенија, постапки за порамнување за сторен прекршок, издадени платни налози, наплатени глоби, и поднесени барања за поведување на прекршочна постапка до надлежен суд.

Рок Февруари 2011 година

Исто така, Инспекторатот во нормативниот дел ќе дава мислења и предлози по закони и други прописи изготвени од други органи на државната управа, доколку истите содржат одредби за управната постапка и инспекцискиот надзор.

**ДРЖАВЕН УПРАВЕН ИНСПЕКТОРАТ
ДИРЕКТОР
Ромео Дереван**